



UNIONE DEI COMUNI MONTANI

“ALTA VAL D'ARDA”

Allegato 1

PROGETTO EX ART. 41, C. 12, DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO CON ASSISTENTE DEI DISABILI CHE ACCEDONO ALLE DIVERSE STRUTTURE SOCIO RIABILITATIVE DIURNE (CSRD) DEL DISTRETTO DI LEVANTE, PER ANNI TRE.

Il presente Progetto contiene:

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito il servizio e oggetto dell’appalto;
2. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all’articolo 26, comma 3, del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
3. valore stimato dell’appalto e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
4. costo della manodopera e clausola sociale;
5. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione (**rinvio al Disciplinare**);
6. capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2**) (di seguito “Capitolato”) e Schema di contratto (**Allegato 3**).

1) RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO E OGGETTO DELL’APPALTO

Il Servizio Sociale Territoriale dell’Unione Comuni Montani Alta Val d’Arda assicura, fra gli altri, un servizio di trasporto con assistente per i disabili che accedono ai Centri socio-riabilitativi diurni (CSRD) del Distretto di Levante.

La partecipazione alle attività di centro diurno risulta centrale per gli utenti per:

- il raggiungimento degli obiettivi socio-educativi individuali, quali lo sviluppo delle autonomie personali e sociali, l’inclusione e l’integrazione sociale dell’utenza;
- promuovere un’azione di sostegno e sollievo alle famiglie impegnate nei compiti di cura dei propri familiari disabili nelle ore diurne.

Il servizio già da diversi anni è concesso in appalto, considerata l’impossibilità di gestire direttamente il servizio per mancanza di mezzi e di personale qualificato.

Come illustrato nel Capitolato Speciale, il servizio riguarda il trasporto degli utenti disabili che frequentano le Strutture Socio Riabilitative del Distretto di Levante con un percorso da effettuarsi giornalmente una volta al mattino e una volta al pomeriggio, dal Lunedì al Venerdì, secondo l'orario e il calendario prestabiliti, dalla residenza dei vari utenti alla sede delle strutture socio riabilitative e viceversa, con orario di arrivo presso le stesse, al mattino alle ore 8:30 circa, e con orario di partenza dalle stesse, al pomeriggio alle ore 16:00 circa, secondo il calendario di apertura dei Centri (circa 240 giorni d'apertura calcolati sulla base del calendario attività per l'anno 2023).

Il servizio è attualmente gestito tramite un'unica linea/percorso e prevede il trasporto di persone disabili deambulanti e non deambulanti (trasporto con carrozzine); il fabbisogno attuale è così composto:

- n.6 utenti disabili adulti (di cui n. 2 non deambulanti, con trasporto carrozzine);

L'assistenza di un accompagnatore sul mezzo è richiesta in quanto l'utenza necessita dell'impiego costante di una figura specifica, deputata all'assistenza (salita/discesa dal pulmino, sistemazione ordinata sul pulmino, consegna degli utenti al plesso e/o struttura e/o alle famiglie o ai soggetti delegati da queste ultime) e alla tenuta dei rapporti con le famiglie.

Stante la natura flessibile del servizio, è richiesto al concorrente di mettere a disposizione un mezzo che consenta il trasporto simultaneo di almeno n. 2 carrozzine, oltre ai posti per deambulanti, oltre a un mezzo sostitutivo da fornire in caso di guasti al mezzo ordinario.

In considerazione della durata di 3 (tre) anni del contratto, i dati forniti hanno carattere puramente indicativo e potranno subire variazioni nel periodo di riferimento del presente contratto in base ai seguenti elementi (a titolo puramente indicativo): numero utenti da trasportare; domicilio degli stessi; Centri ed altre strutture da raggiungere; modifiche alla viabilità urbana ed extraurbana; chiusura temporanea delle sedi e/o ulteriori e sopravvenute esigenze.

Pertanto, i dati riportati nel presente Progetto non sono da ritenersi vincolanti, in quanto potranno variare in eccesso o in difetto in qualsiasi momento del periodo di validità contrattuale a seguito di indicazione del Responsabile del Servizio Sociale Territoriale, senza che ciò possa dare adito a richiesta dell'aggiudicatario di variare le condizioni contrattuali fissate in sede di gara.

Gli orari di servizio, da concordare con il Servizio Sociale Territoriale, sono in stretta relazione con gli orari di apertura dei servizi che accolgono gli utenti.

I centri diurni sono di norma aperti da lunedì a venerdì lungo l'arco dei 12 mesi per 240 giornate l'anno (con chiusura nelle festività e, generalmente, per una decina di giorni nel mese di agosto).

Il luogo di esecuzione del servizio è l'intero territorio dell'Unione che comprende i Comuni di Castell'Arquato - Lugagnano V.a. - Morfasso e Vernasca e il Comune di Fiorenzuola d'Arda (PC) sede dei centri socio-riabilitativi diurni (CSRD).

Le prestazioni oggetto del presente appalto, tenuto conto della loro incidenza sul costo dell'appalto, vengono individuate come segue:

- prestazione principale (servizio di trasporto disabili): **codice CPV 60130000-8 Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada;**

- prestazione secondaria (servizio di accompagnamento/assistenza disabili): **codice CPV 98000000-3 Altri servizi di comunità, sociali e personali - Servizi di accompagnamento.**

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore. In considerazione dell'importo del presente appalto, non è comunque preclusa la partecipazione degli operatori di ridotte dimensioni, i quali – se del caso – potranno ricorrere anche agli strumenti di partecipazione offerti dal D.Lgs. 36/2023 (partecipazione in RTI, etc.).

2) INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL DLGS N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

Non si individuano rischi da interferenza, ai sensi del D.Lgs n. 81/2008, essendo previsto il completo svolgimento del servizio a carico della ditta affidataria con propri mezzi e proprio personale.

Non sussiste pertanto la necessità di procedere alla predisposizione del D.U.V.R.I. e, conseguentemente, di definire alcun costo della sicurezza da interferenza da sottrarre al ribasso d'asta di cui all'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008.

3) VALORE STIMATO DELL'APPALTO E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

Il servizio avrà durata di tre anni a decorrere dalla data di stipula del contratto, presumibilmente dal 01/06/2024 al 31/05/2027; il servizio è da effettuarsi secondo i calendari di apertura delle strutture diurne.

Alla scadenza del contratto, l'Unione Comuni Montani Alta Val d'Arda si riserva la facoltà di prevedere una **proroga** ai sensi e per gli effetti dell'art. 120, comma 10, del D. Lgs n. 36/2023 (di seguito, "Codice") agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, e comunque per un periodo non superiore a 6 (sei) mesi.

Inoltre, nel corso della durata dell'appalto l'Unione si riserva di ricorrere, se del caso, all'opzione del cd. "**quinto d'obbligo**", in aumento o in diminuzione, di cui all'art. 120, comma 9, del Codice.

L'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipulazione del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D.Lgs. 36/2023.

L'importo da porre a **base di gara** è il costo chilometrico omnicomprensivo per l'esecuzione del servizio pari a € **3,80** (IVA esclusa e costi della mano d'opera inclusi).

Tale importo è comprensivo dei costi generali, di tutti i costi relativi ai mezzi impiegati, del costo degli autisti e del personale assistente al trasporto (calcolato come di seguito indicato), dei costi del carburante, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi, di bollo e assicurazione, nonché di ogni eventuale spesa imputabile alla gestione del servizio o comunque dipendente dallo stesso. All'Unione non potranno essere richieste somme aggiuntive per l'esecuzione di quanto richiesto dal Capitolato.

L'importo complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice, è **pari a € 673.056,00**, stimato per l'intera durata del contratto, di cui € **82.080,00** per l'eventuale opzione di proroga di 6 mesi e € **98.496,00** quale opzione del quinto d'obbligo, come specificato nella tabella sottostante:

Importo del servizio per la durata contrattuale (3 anni) (iva esclusa)	Importo opzione proroga (6 mesi) (iva esclusa)	Opzione del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, c. 9 del Codice (iva esclusa)	Importo totale dell'appalto ai sensi dell'art. 14, c. 4, del Codice (iva esclusa)
€ 492.480,00	€ 82.080,00	€ 98.496,00	€ 673.056,00

L'importo del servizio per la durata ordinaria dell'affidamento (3 anni), posto a base di gara, con esclusione delle opzioni di proroga di 6 mesi e del quinto d'obbligo, è pari ad **€ 492.480,00 (oltre IVA)**, ed è stato calcolato come di seguito indicato:

IMPORTO STIMATO A BASE DI GARA DEL SERVIZIO TRASPORTO DISABILI CON ACCOMPAGNATORE			
Su base annuale		Su base contrattuale (3 anni)	
Numero di giorni svolgimento del servizio	240	Numero di giorni svolgimento del servizio per l'intero periodo contrattuale	720
Media km giornalieri	180	Media chilometri giornalieri	180
Km annuali (indicativi)	43.200	Km per l'intero periodo contrattuale (indicativi)	129.600
Costo al Km posto a base di gara (IVA esclusa e costi della mano d'opera inclusi)	€ 3,80	Costo al Km posto a base di gara (IVA esclusa e costi della mano d'opera inclusi)	€ 3,80
Totale Costo annuale (base di gara annuale, IVA esclusa e costi della mano d'opera inclusi)	€ 164.160,00	Costo per l'intera durata contrattuale (base di gara complessiva, IVA esclusa e costi della mano d'opera inclusi)	€ 492.480,00

Per il calcolo dei chilometri sono considerati quelli effettuati dal punto di salita del primo utente al punto di discesa dell'ultimo. Si tratta di conteggio da intendersi a titolo presuntivo, in quanto le percorrenze sono strettamente legate all'attività dei Centri ed al flusso dell'utenza e, quindi, non sono valutabili con certezza a priori.

Quadro economico complessivo

Il valore complessivo presunto dell'appalto, per la sua intera durata, comprensivo di tutte le opzioni sopra indicate, come previsto dall'art. 14 del D.lgs. 36/2023, è pari a **€ 673.056,00 oltre IVA 10%**, così determinato:

A	DESCRIZIONE	IMPORTO €
A.1	Importo complessivo stimato per l'esecuzione del servizio per tre anni posto a base di gara	492.480,00
A.2	Oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	0,00
A.3	Importo complessivo stimato per opzione proroga tecnica di sei mesi (ex art. 120 c. 10 D.lgs. 36/2023)	82.080,00
A.4	Importo complessivo stimato per aumento del quinto del valore del contratto (ex art. 120 c. 9 D.lgs. 36/2023)	98.496,00

	TOTALE A	673.056,00
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	Iva di legge (10%) di A	67.305,60
B.2	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	410,00
B.3	Costi per eventuali componenti esterni della Commissione Giudicatrice a carico dell'Unione	300,00
B.4	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra l'Unione Comuni Montani e la Provincia di Piacenza) pari a 0,4% di A.1	1.969,92
B.5	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuti alla SUA ai sensi (ai sensi dell'art. 45 commi 2 e 8 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 11, c. 3 della Convenzione) pari a 0,4% di A	2.692,22
	TOTALE B	72.677,74
	TOTALE (A+B)	745.733,74

Ai fini del presente affidamento, l'Unione dovrà sostenere le somme indicate alle lettere A e B della tabella soprastante.

L'importo dell'appalto è comprensivo dei costi generali, di tutti i costi relativi ai mezzi di trasporto impiegati, del costo degli autisti e del personale assistente al trasporto, del costo del carburante, della manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi, del bollo e dell'assicurazione, nonché di ogni eventuale spesa imputabile alla gestione del servizio o comunque dipendente dallo stesso.

Il ribasso offerto in sede di gara si intende accettato dall'appaltatore e dichiarato remunerativo in base a calcoli di sua competenza e convenienza, alle condizioni tutte del capitolato e degli altri documenti di gara.

L'importo del contratto rimarrà tale per l'intera durata dell'appalto, fatta salva l'eventuale applicazione della clausola "Revisione prezzi" inserita all'art. 15-bis del Capitolato Speciale.

4) COSTO DELLA MANODOPERA E CLAUSOLA SOCIALE

Ai sensi dell'art. 57 del D.Lgs. 36/2023, ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario dell'appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL Autorimesse e noleggio automezzi ANAV (Codice IC36).

A tal fine si riporta il prospetto del personale finora impiegato nel servizio, desunto sulla base di quanto dichiarato dal gestore uscente:

N. addetti	Livello retributivo	CCNL	Mansioni contrattuali	N. scatti di anzianità	Decorrenza prossimo scatto	Ore settimanali per l'esecuzione del servizio	Ore annuali per esecuzione del servizio	Tipologia contratto
1	C2	ANAV AUTORIMESSE IC36	AUTISTA	0	02/2026	25	1.200	P.T. DETERMINATO
1	C2	ANAV AUTORIMESSE IC36	OPERAIO (ASSISTENTE)	2	07/2024	20	960	P.T. INDETERMINATO

Ai fini della quantificazione del costo del personale, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, sono stati presi a riferimento i costi orari indicati in analoghe procedure di gara per il livello C2 (€ 19,84) del CCNL "Autorimesse e noleggio automezzi" (codice alfanumerico unico di cui all'articolo 16 quater del decreto-legge 76/20: **IC36**), stimando, a regime, n. **2.160** ore annuali da svolgersi da parte di n. 2 operatori inquadrati nel livello C2.

Il **costo annuo** stimato del personale risulta pertanto uguale ad **€ 42.854,40**. Tale costo risulta allineato rispetto ai costi riportati dalle tabelle della Provincia di Piacenza relative al settore terziario/dei servizi (di cui al Decreto ministeriale del 19 maggio 2010), tabelle prese in considerazione, quale elemento di verifica, in assenza di tabelle ministeriali specifiche per il settore del trasporto.

Si precisa che tale costo è una stima ed eventuali costi aggiuntivi (a livello di numero di ore e/o di costo orario) sostenuti concretamente dall'appaltatore per l'esecuzione del servizio di cui al Capitolato speciale sono da intendersi ricompresi nella base di gara. Tale costo incide sul valore dell'appalto del servizio dell'Unione (164.160,00 €/anno) nella misura del 26,10%.

Il costo della manodopera, pari a complessivi € 128.563,20, è compreso nell'importo a base di gara, pari a complessivi € 492.480,00.

5) PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

L'appalto sarà affidato mediante procedura telematica aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, che verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza per conto dell'Unione Comuni Montani Alta Val d'Arda, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta Stazione Unica Appaltante e l'Unione stessa, registrata in data 20/05/2022 al n. 100 del Registro scritture private della Provincia.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023, secondo gli elementi di attribuzione del punteggio e le modalità di calcolo indicati all'articolo 17 del disciplinare di gara.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato nel Disciplinare di gara:

Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
Offerta tecnica	Punti 80
Offerta economica	Punti 20
Totale	Punti 100

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

REQUISITI E MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE

I requisiti minimi di partecipazione alla presente gara sono esplicitati nel disciplinare di gara cui si rinvia.

6) CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi, quale parte integrante del presente Progetto, l'Allegato 2, denominato "Capitolato", e lo "Schema di contratto", Allegato 3.
